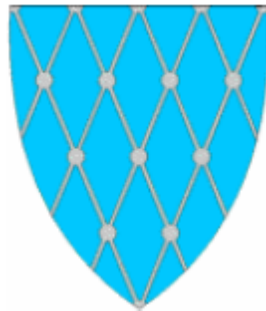




# PLANPROGRAM - KOMMUNEPLAN FOR OSEN KOMMUNE



*Befolkningsutvikling - Identitet og stolthet*

*Osen – Vi tar vare på hverandre*

1. gangs behandlet i Formannskapet 24. mars 2014 sak 4/14

Høring og offentlig ettersyn i perioden 2. april - 9. mai 2014

Oppdragsnavn: *Planprogram – kommuneplan for Osen kommune*

Oppdragsgiver: *Osen kommune v/ rådmann*

Revisjon	02
Dato	10. juni 2014
Utarbeidet av	Norunn Elise Fossum
Kontrollert av	

Revisjon	Dato	Revisjonen gjelder
02	10. juni 2014	Tilføring etter høringsperiode og offentlig ettersyn: Tabell side 9; Medvirkning fra unge voksne i august 2014.

## **Forord**

Osen kommune har kommuneplanens samfunnsdel fra 2001 og arealdel fra 2011.

Den 2. 8.2012 vedtok kommunestyret Planstrategi for Osen kommune, og å revidere gjeldende plansamfunnsdel. I ettertid er det blitt klart at også arealdelen skal revideres.

Osen kommune har et planprogram for kommuneplanens samfunnsdel som ble vedtatt 6.2.2013. Fordi kommunen ønsker å samkjøre arbeidet med både samfunnsdel og arealdel, vil det vedtatte planprogrammet bli erstattet av dette dokumentet.

Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, med tilhørende konsekvensutredning, skal utarbeides på bakgrunn av fastsatt planprogram.

Planprogrammet er utarbeidet av en arbeidsgruppe bestående av rådmann Roar Leirset, sektorleder Oppvekst og Kultur Kjell Petter Hestmo, sektorleder Utvikling og Miljø Hanne Skjæggestad og sektorleder Helse og Omsorg Sigrid Angen.

Engasjement og innspill fra innbyggere og andre vil ha stor verdi for å få en god kommuneplanprosess.

# INNHold

1.	Innledning.....	4
1.1	Hva er et planprogram .....	4
1.2	Hva er en kommuneplan .....	4
1.3	Rammebetingelser for planarbeidet .....	4
2.	Samfunnsdel.....	5
2.1	Omsorg, vekst og folkehelse .....	5
2.2	Stedsutvikling .....	5
2.3	Samarbeidsretning .....	5
3.	Arealdel .....	6
3.1	Byggeområder .....	6
3.2	LNFR – områder .....	6
3.3	Samferdsel og teknisk infrastruktur .....	6
3.4	Masseuttak .....	6
3.5	Bruk og vern av sjø og vassdrag .....	6
3.6	Hensynssoner .....	6
3.6	Vurdering av risiko og sårbarhetsanalyse .....	7
3.7	Konsekvensutredning .....	7
4.	Organisering og planprosess .....	8

# 1. INNLEDNING

## 1.1 Hva er et planprogram

Planprogrammet skal beskrive kommuneplanprosessen:

- Hvilke temaer kommuneplanen skal omhandle og hva som skal utredes
- Når og hvordan innbyggerne og sektormyndighetene kan komme med uttalelser og innspill

## 1.2 Hva er en kommuneplan

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument. Den skal gi langsiktige mål og retningslinjer for hvilken utvikling man ønsker i kommunen. Eierskap og tilstrekkelig planforståelse hos politikere og administrasjonen er derfor viktig for å få et oversiktlig og forutsigbart plansystem. Samfunnsdelen skal gi føringer for arealdelen. Det innebærer at ønsket samfunnsutvikling skal være styrende for hvordan arealressursene brukes.

Kommuneplanens to deler:

<u>Samfunnsdel</u>
Skal gi mål og føringer for hvordan samfunnet skal utvikle seg

<u>Arealdel</u>
Juridisk dokument for disponering av areal. Dokumentet består av plankart, bestemmelser og retningslinjer som viser hvilke byggetiltak som kan tillates på ulike arealer

## 1.3 Rammebetingelser for planarbeidet

Lover, nasjonale retningslinjer og bestemmelser gir overordnede føringer for hvilke hensyn som skal vektlegges. Eksempler på dette er bl.a. folkehelse, barn og unges interesser, areal- og transportplanlegging og landbruk og matpolitikk. Disse vil ikke få egne tema i kommuneplanen, men behandles og ivaretas innenfor de ulike fokusområdene.

Planarbeidet skal bygge på:

- Planstrategi for Osen, vedtatt 2.8. 2012
- Kommuneplanens arealdel 2011-2021, vedtatt 21.12. 2011

## 2. SAMFUNNSDEL

Kommunens viktigste oppgave for framtida er å sikre innbyggerne gode tjenester. Osen er en liten kommune med 1010 innbyggere pr 1. Januar 2014. Kommunens økonomi og tjenestetilbud avhenger bl.a. av befolkningsgrunnlaget. Det er derfor viktig å beholde og rekruttere nye innbyggere. De viktigste faktorene for å lykkes med det er arbeid og bolig. Generelt viser forskning at det er lettere å få folk til å flytte til et sted de har røtter fra før, og at sjansen for å bli boende da er større. Identitet og stolthet for hjemmeplassen er derfor viktig for framtidens Osen.

Osen sine fortrinn som bosted handler om et samfunn som samarbeider, er allsidig, tenker helhetlig og arbeider tverrfaglig. De naturgitte forhold med rike ressurser i hav, åker og fjell gir grunnlag for verdiskaping og naturopplevelser. God plass, romslige hus og trygge oppvekstvilkår bør også fremheves. Osens kvaliteter som bostedskommune kommer fram ved at flere velger å bo her selv om de jobber andre steder.

Kommunen ønsker å legge tilrette for en positiv **befolkningsutvikling skapt gjennom identitet og stolthet.**

Kommuneplanen skal derfor handle om:

- Omsorg, vekst og folkehelse
- Stedsutvikling
- Samarbeidsretning

### 2.1 Omsorg, vekst og folkehelse

Det å vise omsorg og å være raus overfor hverandre er viktig i alle kommuner. Dette skaper trivsel, trygghet og økt livskvalitet. Osen skal være en trygg og god kommune for både unge og gamle. Planen skal gi overordna mål og strategier for satsingsområdet *Omsorg, vekst og folkehelse*.

### 2.2 Stedsutvikling

Det å se muligheter til nyskaping og videreutvikling av eksisterende næringsvirksomhet er viktig for å opprettholde og skape nye arbeidsplasser. Befolkningens kreativitet og ønsket om å skape noe er nøkkelen til utvikling og vekst. Planen skal gi overordna mål og strategier for satsingsområdet *Stedsutvikling*.

### 2.3 Samarbeidsretning

For å tilby et godt tjenestetilbud til innbyggerne, samarbeider Osen både med andre kommuner i Nord-Trøndelag og kommuner på Fosen i dag. Arbeidet med samfunnsdelen skal vurdere dagens struktur og gi overordna mål og strategier for hvordan de kommunale tjenestene bør organiseres i framtida.

### **3. AREALDEL**

Revisjonen skjer hovedsakelig med bakgrunn i behovet for å oppdatere arealdelen i sjø basert på det pågående arbeidet med interkommunal kystsoneplan. I tillegg må det tilrettelegges for forsøksordningen med rekreasjonsløyper for snøscooter. Gjeldende bestemmelser revideres.

#### **3.1 Byggeområder**

Det skal ikke vurderes endringer i byggeområder for næring, bolig og fritidsbolig i denne rulleringen. Derimot vil det bli gjort en vurdering av eksisterende og framtidige naustområder.

#### **3.2 LNFR – områder**

Områder med svært viktig og viktig dyrkamark skal ikke bygges ned. Enkelte eksisterende områder for fritidsbebyggelse vil vurderes tilbakeført til LNFR.

#### **3.3 Samferdsel og teknisk infrastruktur**

Det skal legges til rette for traseer for motorferdsel i utmark.

#### **3.4 Masseuttak**

Videreføring av område båndlagt med tanke på regulering til pukkverk innerst i Svesfjorden skal vurderes i forbindelse med dette arbeidet

#### **3.5 Bruk og vern av sjø og vassdrag**

Det pågående arbeidet med interkommunal kystsoneplan innbefatter Osen kommune. Arbeidet skal brukes som grunnlag ved revidering av arealdelen.

Behovet for å legge inn nye småbåthavner i planen skal også vurderes.

#### **3.6 Hensynssoner**

Gjeldende hensynssoner på land foreslås videreført. Bruken av hensynssoner vil bli vurdert i sjø, samt for motorferdsel i utmark.

### 3.6 Vurdering av risiko og sårbarhetsanalyse

ROS – analyse i gjeldende arealdel skal revideres.

### 3.7 Konsekvensutredning

Konsekvensutredningen skal beskrive virkninger for nye tiltak. Det er satt opp en oversikt over hvilke tema som skal vurderes i tabellen under. Utredningen vil basere seg på informasjon fra allerede kjente undersøkelser og befaringer.

<i>Tema miljø</i>	<i>Vurdere</i>
Landbruk	Dyrka mark, beite, kulturlandskap og produktivt skogareal Eventuelle driftsmessige konsekvenser må vurderes
Reindrift	Reindriftsarealene med særlig fokus på særverdiområder
Naturmangfold	I hvilken grad tiltaket påvirker regionale- og nasjonalt viktige naturtyper, vilt og inngrepsfrie områder. Vurderingene blir basert på opplysninger i databasen Naturbase
Kulturminner og kulturmiljø	I hvilken grad tiltaket påvirker kulturminner og kulturmiljø. Vurderingene blir basert på opplysninger i databasen Askeladden
Landskap	Nær og fjernvirkninger av tiltak og konsekvenser av lokalisering for tilgrensende arealer
Forurensning og støy	I hvilken grad motorferdsel påvirker miljø og samfunn
Energi og klima	I hvilken grad tiltak påvirker energibruken lokalt
Strandsone	I hvilken grad tiltaket berører strandsonen og hvordan tiltaket påvirker områdets eksisterende bruk
<i>Tema samfunn</i>	<i>Vurdere</i>
Barn og unges oppvekstvilkår	Hvordan tiltaket vil påvirke hensynet til barn- og unge og tilgang til lekeområder
Folkehelse	<ul style="list-style-type: none"><li>I hvilken grad tiltaket ivaretar muligheter for friluftsliv og rekreasjon i nærområdet, direkte fra bolig og i områdene rundt tiltaket</li><li>I hvilken grad tiltaket medfører støy, støv og annen forurensning</li></ul>
Infrastruktur	En vurdering av hvordan nye tiltak utnytter eksisterende infrastruktur og behov for ny
Næringsliv og sysselsetting	Hvilken grad tiltakene påvirker lokalt næringsliv og sysselsetting, både i utbyggings- og driftsfase
Kommunal tjenesteyting	Hvilken grad tiltakene påvirker lokalt behov for tjenester
Samfunnssikkerhet	Hvordan tiltaket påvirker samfunnssikkerhet på bakgrunn av overordnet ROS- analyse

## 4. ORGANISERING OG PLANPROSESS

Regelverket for planlegging etter plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredning, sikrer medvirkning og en åpen planprosess. Gjennom høring og offentlig ettersyn av planprogrammet gis alle mulighet til å påvirke hvilke problemstillinger som skal utredes i planarbeidet.

Planoppstart og utlegging til høring og offentlig ettersyn kunngjøres med annonse i Fosna-Folket. I tillegg vil kommunen informere på sin nettside: [www.osen.kommune.no](http://www.osen.kommune.no)  
Når planforslaget foreligger vil dette bli lagt ut høringer og offentlig ettersyn.

En arbeidsgruppe som består av rådmann Roar Leirset, sektorleder Oppvekst og Kultur Kjell Petter Hestmo, sektorleder Utvikling og Miljø Hanne Skjæggestad og sektorleder Helse og Omsorg Sigrid Angen, skal utarbeide planforslaget.

Plankontoret skal være sekretariat og utarbeide kommuneplanens samfunnsdel.

Formannskapet er kommuneplanutvalg og innstiller til kommunestyret som treffer planvedtak.

I forbindelse med utarbeidelsen av samfunnsdelen og arealdelen vil enkeltgrupper bli invitert til å delta spesielt. Grupper som kan være aktuelt å invitere med er næringslivet, ungdomsråd og råd for eldre og funksjonshemmede.

Det legges opp til to møter for presentasjon av planarbeidet i begynnelsen av september 2014.

Arbeidsprosessen vil følge framdriftsplanen vist på neste side og forventes avsluttet i januar 2015.



Arbeidet med kommuneplanen vil foregå i to faser med følgende framdrift:

Fase 1: Planprogram	Når
Utarbeidelse av forslag til planprogram	Januar – februar 2014
Kommunestyret – utlegging til offentlig ettersyn	17 februar 2014
Forslag til planprogram sendes ut til høring og offentlig ettersyn Varsel om oppstart av planarbeidet for samfunnsdel	2 april 2014
Høringsfrist	9 mai 2014
Kommunestyret vedtar planprogrammet	23 juni 2014
Fase 2: Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel	Når
Varsel om oppstart av arbeidet	2 april 2014
Frist for innspill	9 mai 2014
Arbeidsgruppa utarbeider forslag til samfunnsdel. Administrasjonen utarbeider forslag til arealdel	Mai – oktober 2014
Kveldsmøte for unge voksne	August 2014
Det avholdes to folkemøter	September 2014
Formannskapet – utlegging til offentlig ettersyn	Oktober 2014
Forslag til samfunnsdel og arealdel sendes ut til høring og offentlig ettersyn	Oktober 2014
Høringsfrist	Desember 2014
Formannskapet – behandling av merknader	Januar 2015
Kommunestyret vedtar samfunnsdelen og arealdelen	Januar 2015